

Diciembre de 2021

Ampliación de Adaptación basada en Ecosistemas.

Lecciones de la India y Guatemala

Autores:

Larissa Stiem-Bhatia, Marai El Fassi, TMG Research gGmbH
Arjuna Srinidhi, Watershed Organisation Trust
Amelia Coj, ADIMI
Ana Victoria Rodriguez, WWF Mesoamerica



Visión General

Los impactos del cambio climático se sienten en todas las regiones del mundo, algunos de ellos irreversibles (IPCC, 2021). Incluso en el escenario más optimista de reducción de emisiones, el cambio climático seguirá afectando negativamente a los ecosistemas y a las sociedades. Por lo tanto, hay que acelerar rápidamente las inversiones y las acciones de adaptación al cambio climático. Las partes de la reciente conferencia sobre el cambio climático COP26, celebrada en Glasgow, acordaron por escrito este objetivo. Ahora es el momento de pasar a la acción.

Los ecosistemas naturales desempeñan un papel crucial en la construcción de la resiliencia climática y en la garantía de medios de vida sostenibles para miles de millones de personas. La **adaptación basada en los ecosistemas** (AbE) es un enfoque sistémico que refuerza la resiliencia al cambio climático mediante la creación de capacidades para hacer frente a la degradación del suelo, la pérdida de biodiversidad y otros desafíos de forma integrada.

Sin embargo, la aplicación de la AbE a gran escala sigue siendo un reto (Reid et al, 2019).

¿Qué entendemos por ampliación?

La ampliación no consiste en replicar algo a mayor escala. La ampliación de la AbE consiste en crear las condiciones a nivel político y de ejecución que permitan la aplicación de la AbE a gran escala, en diferentes contextos y de diferentes maneras. Este entorno propicio proporciona a los agentes de ejecución el apoyo financiero, técnico y político necesario para mantener la AbE a largo plazo.

Existen muchas iniciativas exitosas, pero aún no se han documentado sistemáticamente ni se han adoptado a nivel de políticas y programas. La mayoría de los países han asumido compromisos de gran magnitud, como el de “mejorar la capacidad de adaptación y la resiliencia” o el de “detener la deforestación para el año 2020”, tal y como se estipula en el ODS 15.2, pero estos objetivos son abstractos y aún no se han traducido adecuadamente en marcos políticos de varios niveles y en acciones locales (PNUMA, 2021). Los principales obstáculos para esta traducción son la falta de financiación y la insuficiente colaboración intersectorial a nivel local y nacional (Stiem-Bhatia et al. 2021).

El presente informe de políticas expone algunas lecciones importantes del desarrollo de hojas de ruta para ampliar la AbE en un entorno de múltiples partes interesadas. Se basa en las experiencias adquiridas por TMG Research durante la ejecución de proyecto de integración del clima y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la India y Guatemala, en colaboración con WOTR (Watershed Organisation Trust), WWF Mesoamérica y la ONG guatemalteca ADIMI (Asociación de Desarrollo Integral Mitij Ixoq’).

“El cambio climático nos rodea. A pesar de varias resoluciones y políticas en el pasado, no nos tomamos este asunto en serio. Ahora debemos adoptar un enfoque de colaboración para que nuestros ecosistemas estén intactos. No es el momento de postergar esta cuestión para mañana. El mantenimiento y la restauración de los ecosistemas son esenciales y deben ir unidos a la necesidad de las personas de conseguir medios de vida sostenibles. ECOBARI [AbE foro] es una gran iniciativa en este sentido.”

Vandana Chavan, Miembro del Parlamento, Rajya Sabha, Gobierno de la India

Aspectos destacados

Hace tres años se hablaba poco de AbE en **Guatemala**. Esto cambió con el **primer Foro Nacional de AbE**, al que asistieron más de cien profesionales y responsables de la toma de decisiones del mundo académico, la sociedad civil, la cooperación internacional al desarrollo y los sectores público y privado. Esto culminó con una declaración que “reconocía la necesidad de implementar la AbE a mayor escala en Guatemala y aprender de las experiencias locales”. Dada la creciente popularidad de la AbE, el Foro Nacional AbE se ha convertido en un evento anual.

El trabajo de promoción de la AbE en Guatemala ya ha dado sus frutos: en el período previo a la reciente COP26, la AbE se incluyó en la posición del país, así como en su **Tercera Comunicación a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)**.

En la **India** también se ha dado un mayor impulso a la AbE. Aunque la colaboración intersectorial es un reto importante, los grupos de trabajo han reunido a actores de diferentes sectores para desarrollar ideas sobre cómo la AbE puede ayudar a la India a adaptarse al cambio climático, **garantizando al mismo tiempo el bienestar de los agricultores**. La hoja de ruta para la ampliación de la AbE en Maharashtra surgió de estas consultas con múltiples partes interesadas y se presentó en una consulta a nivel estatal en febrero de 2021. Los diversos actores, incluidos los representantes de los sectores público y privado, el mundo académico y la sociedad civil, reconocieron unánimemente que la AbE es un enfoque holístico que promueve medios de vida resilientes y ecosistemas saludables. Hicieron una declaración conjunta en apoyo de la ampliación de la AbE en Maharashtra.

Lo que hemos hecho

El proyecto de integración del clima y de los ODS financiado por IKI tuvo como objetivo analizar y reforzar las condiciones que permiten que la AbE prospere y se amplíe. Para ello, aplicamos un enfoque gradual, primero documentando las pruebas de la AbE, luego involucrando a las partes interesadas y, por último, desarrollando conjuntamente una hoja de ruta para la ampliación de la AbE a nivel estatal y nacional (véase la figura 1).

Hoja de Ruta del Proceso de Desarrollo

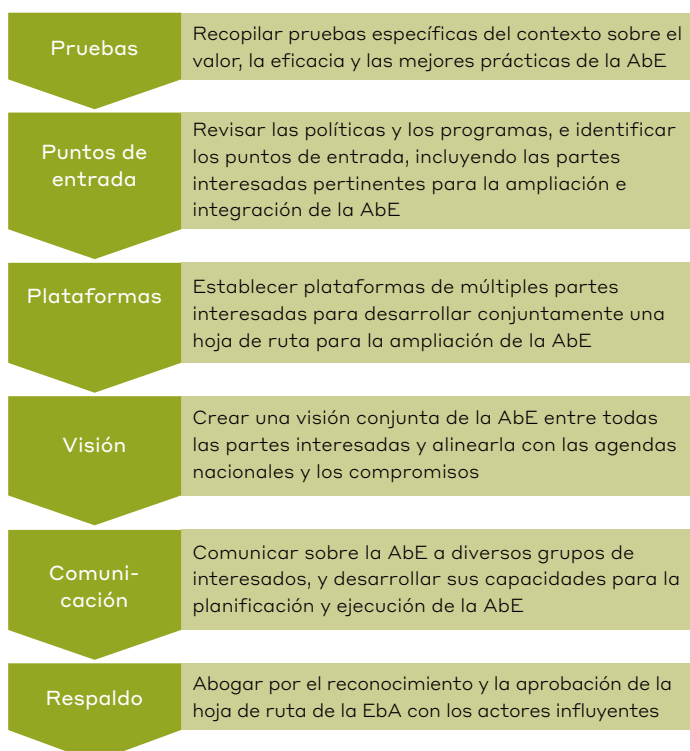


Figura 1: Ilustración simplificada del proceso de elaboración de hojas de ruta para la ampliación de la AbE en Guatemala y la India. Obsérvese que algunos procesos se desarrollaron en paralelo.

“Se reconoce la importancia de seguir formentando la aplicación [la AbE] en las estrategias y programas nacionales, así como de mantener la buena coordinación del grupo técnico multisectorial [AbE] y seguir consolidándolo como un espacio formal y técnico de intercambio de información, experiencias, aprendizajes y desarrollo de capacidades, creando la oportunidad para la identificación de sinergias, fortalezas y prioridades de la perspectiva AbE para su escalamiento en el país.”

Antonio Urrutia Lemus, Director,
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Guatemala

Para convencer a los responsables políticos y a los inversores se necesitan pruebas sólidas de lo que la AbE puede aportar en diferentes contextos socioculturales y ecológicos, pero en algunos países son escasas (Chausson et al. 2020). Por lo tanto, ha sido vital **investigar las iniciativas de larga duración** que vinculan la adaptación al clima con la gestión de los recursos naturales para construir la base de pruebas necesaria. Al **vincular diferentes sistemas de conocimiento**, hemos desarrollado un entendimiento común de lo que es la AbE, de por qué es necesaria y cómo puede ayudar a alcanzar los ODS en diferentes sectores. Esta “**visión de la AbE**” **conjunta** es un trampolín para todos los demás procesos. Los intensos esfuerzos de comunicación y desarrollo de capacidades reunieron el conocimiento tradicional y los conocimientos técnicos para aumentar el apoyo político y social a la AbE. Las plataformas multipartitas proporcionan **espacios interinstitucionales para compartir experiencias** y conocimientos sobre diferentes enfoques de adaptación. Estas plataformas van más allá de los diálogos: en **alianzas estratégicas**, las partes interesadas trabajaron conjuntamente para desarrollar una hoja de ruta para la ampliación de la AbE.

Lo que hemos aprendido

El desarrollo de las hojas de ruta para la ampliación de la AbE en los últimos tres años nos ha proporcionado muchas perspectivas sobre el poder de los procesos con múltiples partes interesadas. A continuación, presentamos seis perspectivas clave:

► El proceso, y no solamente el resultado, son importantes

Fue muy importante entender la hoja de ruta no sólo como un documento, sino como un proceso. Al hacer hincapié en el proceso, facilitamos la aceptación gradual, el compromiso y la apropiación de una variedad de actores.

► Contar historias positivas de la AbE

Dada la falta de pruebas sistematizadas, la recopilación de datos sobre el valor añadido y la eficacia de las iniciativas de AbE de larga duración contribuyó a aumentar el interés de los responsables políticos por la AbE. Los diferentes sistemas de conocimiento (tradicional, de aplicación, científico) informaron sobre los ámbitos de actuación que abordó la hoja de ruta.

► Integrar la AbE en los procesos existentes

Teniendo en cuenta el gran tamaño de los retos de desarrollo y adaptación a los que se enfrentan los países vulnerables al clima, como India o Guatemala, la ampliación es imposible sin un fuerte involucramiento del Estado. La AbE debe integrarse en las políticas y programas públicos existentes si se quiere alcanzar la escala necesaria para lograr un impacto significativo. La AbE integrada en los procesos existentes también puede utilizar los recursos de forma más eficiente y lograr una mayor aceptación en el marco de las Prioridades Nacionales de Desarrollo del país.

► Forjar una visión conjunta

Una visión conjunta de lo que se necesita para ampliar la AbE en diversos contextos nacionales sentó las bases para desarrollar la hoja de ruta. Cada una de las partes interesadas tuvo la oportunidad de añadir sus puntos de vista y debatir los riesgos y las sinergias. Esta etapa fue decisiva para conseguir apoyo político.

► Construir puentes entre sectores

La AbE es un concepto que trasciende los sectores y las circunscripciones. El proceso de desarrollo de la hoja de ruta reunió a actores de diferentes sectores económicos (por ejemplo, la forestación, la agricultura, el agua) y actores (por ejemplo, el gobierno, el mundo académico, la sociedad civil, el sector privado). Estas alianzas, unidas por una visión común de la AbE como instrumento clave para construir un futuro próspero y resistente al clima, rompieron los silos y fomentaron la creación de redes de múltiples partes interesadas más allá de la duración del proyecto ver el siguiente recuadro.

► La ampliación de la AbE requiere colaboración

El proceso de la hoja de ruta es una ilustración práctica del “principio de contracorriente”; la cooperación entre los niveles local y nacional, deben ir en ambas direcciones. Las soluciones de AbE, basadas en iniciativas locales efectivas, informan de las políticas y programas a nivel nacional, con el objetivo de fortalecer un entorno propicio para que la AbE se amplíe a nivel local.

Creación de alianzas para el cambio

En **Guatemala**, se formó el llamado **Grupo Técnico de AbE** para desarrollar una hoja de ruta para la ampliación de la AbE. Como consorcio con miembros del gobierno, la sociedad civil, el mundo académico, las agencias de desarrollo y el sector privado. El grupo fomenta el intercambio de conocimientos, el aprendizaje mutuo, y asesora al gobierno en la aplicación de la hoja de ruta de la AbE. Desde marzo de 2021, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales tiene su propia secretaría para la AbE, lo que proporciona un nuevo hogar para el grupo que nació originalmente del proyecto de integración del clima y los ODS.

El impulso creado en la **India** dio lugar a la creación de la primera red de AbE en la India, llamada **ECOBARI**. Se trata de una alianza de investigadores, profesionales, institutos financieros, actores corporativos y ciudadanos que trabajan conjuntamente para aplicar la hoja de ruta de la AbE. ECOBARI se lanzó oficialmente el 19 de noviembre de 2021. Su misión es ampliar la adaptación basada en los ecosistemas a través de asociaciones de múltiples partes interesadas, la habilitación de políticas y el suministro de recursos, con el fin de ayudar a la India a alcanzar sus metas de los ODS, los objetivos de neutralidad en la degradación de las tierras y los compromisos del cambio climático.

Recomendaciones Para las políticas

- ▶ **APRENDER:** Sensibilizar a los políticos sobre el valor polifacético de la AbE, analizar las actuales políticas medioambientales y agrícolas desde el punto de vista de la adaptación e identificar las oportunidades de integrar la AbE en las políticas y programas existentes.
- ▶ **CONECTAR:** Trabajar con científicos y profesionales, incluidas las mujeres, los jóvenes, pueblos indígenas y los grupos vulnerables, con conocimientos locales para diseñar políticas que gestionen las compensaciones y sean coherentes con otras políticas sectoriales e integren las mejores salvaguardias disponibles.
- ▶ **HABILITAR:** Fomentar la colaboración y las alianzas de base local entre la política, la sociedad civil, las empresas y la investigación para alcanzar los objetivos nacionales. Crear un entorno político propicio para una acción sostenida de AbE.

Para la práctica

- ▶ **APRENDER:** Reunir pruebas sobre las mejores prácticas y los beneficios y desafíos de la AbE para impulsar el diseño de políticas y programas desde la base.
- ▶ **CONECTAR:** Explorar, crear consenso y asociarse con OSC, comunidades indígenas y locales, donantes y otros actores afines, bilateralmente o a través de redes, para apoyar la acción de AbE dirigida localmente. Acordar un lenguaje e indicadores comunes para medir los avances en la implementación de la AbE, reconociendo al mismo tiempo los diferentes contextos agroecológicos.
- ▶ **HABILITAR:** Trabajar para cambiar la percepción de la AbE entre los agricultores y otros usuarios de la tierra y ayudarles a combinar las prácticas tradicionales con los últimos conocimientos científicos para proteger los ecosistemas como un bien común.

Para los donantes

- ▶ **APRENDER:** Recopilar pruebas de iniciativas de alto impacto que desarrollen la capacidad de adaptación al clima dirigida localmente y basada en los ecosistemas.
- ▶ **CONECTAR:** Escuchar a los ejecutores de proyectos y comunidades indígenas y locales, sobre lo que funciona y las prioridades que deben establecerse en la financiación de la AbE, y desarrollar modelos de regulación para las asociaciones público-privadas.
- ▶ **HABILITAR:** Crear oportunidades para la inversión privada responsable, hacer que la financiación de la AbE sea accesible a los agentes locales de ejecución e invertir en sus capacidades para gestionar iniciativas a mayor escala.

Este informe de políticas ha sido respaldado por:

Miembros del Grupo Técnico de AbE



SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA



CONSEJO NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS



MINISTERIO DE AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

Miembros de ECOBARI



Acerca del proyecto de integración del clima y los ODS

Este informe de políticas se basa en los resultados de un proyecto de 4 años (2018–2021) titulado “Proyecto de integración del clima y los ODS: Apoyando la integración del Acuerdo de París y la Agenda 2030 a través de la adaptación basada en los ecosistemas”, que fue financiado por el Ministerio Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania en el contexto de la Iniciativa Climática Internacional (IKI) de Alemania. Para más información sobre el proyecto, visite: www.tmg-research.com/eba